Приложение № 11

УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города

Заринска Алтайского края от

09.11.2023 № 25

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЗАРИНСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА»

(СВМФК 11)

2023 год

**Содержание**

1. Общие положения 3

2.Содержание, цели, задачи, предмет и объекты осуществления анализа и мониторинга бюджетного процесса 3

3. Правила и процедуры проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса 4

4. Основные этапы проведения экспертно-аналитического мониторинга по анализу и мониторингу бюджетного процесса 6

5. Формирование информации о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса 6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты город Заринск Алтайского края (далее - КСП) «Анализ и мониторинг бюджетного процесса» (далее - Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Положения о контрольно-счетной палате города Заринска Алтайского края, утвержденного решением Заринского городского Собрания депутатов Алтайского края от 31.10.2023 № 6, Регламента Контрольно-счетной палаты города Заринска Алтайского края, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты г. Заринска от 08.11.2023 № 23.

1.2.Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочия КСП по осуществлению анализа и мониторинга бюджетного процесса в г.Заринске, подготовки предложений по устранению выявленных в нем отклонений, а также предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в г.Заринске и муниципальной правовой базы в сфере бюджетного законодательства (далее - анализ и мониторинг бюджетного процесса).

1.3.Стандарт применяется должностными лицами КСП при организации и проведении конкретного экспертно-аналитического мероприятия по реализации полномочия, указанного в пункте 1.2, а также тематического контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, в котором анализ бюджетного процесса является составной частью мероприятия.

1.4. Положения Стандарта применяются должностными лицами КСП при осуществлении анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании в случаях проведения КСП:

проверки законности и результативности использования средств бюджета субъекта РФ, предоставленных местному бюджету;

внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета[[1]](#footnote-2);

1.5. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур к осуществлению анализа и мониторинга бюджетного процесса.

1.6. Задачами Стандарта являются:

определение содержания, цели, задач, предмета и объектов осуществления анализа и мониторинга бюджетного процесса;

установление правил и процедур проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса, а также основных этапов проведения соответствующего мероприятия;

определение порядка подготовки информации о результатах анализа и мониторинга бюджетного процесса.

1.7. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют общепринятой терминологии.

1.8. Решения по вопросам проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса, не урегулированным Стандартом или Регламентом, принимаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

**2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты осуществления  
анализа и мониторинга бюджетного процесса**

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса осуществляется путем анализа деятельности органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета (далее - бюджет) и утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, а также подготовки предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является изучение практики организации и осуществления бюджетного процесса участниками бюджетного процесса на основе результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Задачами анализа и мониторинга бюджетного процесса являются:

оценка выполнения органами местного самоуправления и иными участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения, по организации и осуществлению бюджетного процесса;

подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе;

подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса и бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса являются процессы (анализ процессов), связанные с:

составлением и рассмотрением проектов бюджета;

исполнением бюджета;

внешней проверкой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета;

осуществлением внутреннего контроля за исполнением бюджета;

осуществлением муниципальных заимствований и предоставлением муниципальных гарантий, предоставлением бюджетных кредитов, управлением муниципальным долгом и муниципальными активами.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса являются участники бюджетного процесса.

3. Правила и процедуры проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. При проведении анализа и мониторинга бюджетного процесса осуществляется оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по:

установлению порядка составления и рассмотрения проектов бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета;

составлению и рассмотрению проектов бюджета, исполнению бюджета, составлению и утверждению отчетов об исполнении бюджета;

установлению и исполнению расходных обязательств муниципального образования;

установлению нормативов отчислений доходов в бюджет от местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в местный бюджет муниципального образования.

расходованию межбюджетных трансфертов;

осуществлению муниципальных заимствований и предоставлению муниципальных гарантий, предоставлению бюджетных кредитов, управлением муниципальным долгом и муниципальными активами;

иных бюджетных полномочий, отнесенных законодательством края и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующим бюджетные правоотношения - к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

3.2. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по составлению и рассмотрению проектов бюджета осуществляется в процессе предварительного контроля формирования бюджета, проводимых в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета» (далее- СВМФК 01) и стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет города Заринска на текущий финансовый год и плановый период» (далее- СВМФК 04).

3.3. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по исполнению бюджета осуществляется в процессе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета, проводимых в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее- СВМФК 09)

3.4. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по составлению и утверждению отчетов об исполнении бюджета осуществляется в процессе последующего контроля за исполнением бюджета, проводимых в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Заринска» (далее- СВМФК 03).

3.5. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по установлению расходных обязательств муниципального образования осуществляется в процессе финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, проводимых в соответствии с положениями стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСП «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ» (далее- СВМФК 05) и «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в городском округе Заринск» (далее- СВМФК 06).

3.6. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по осуществлению муниципальных заимствований и предоставлению муниципальных гарантий, предоставлению бюджетных кредитов, управлению муниципальным долгом и муниципальными активами осуществляется в процессе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в соответствии с положениями стандартов внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 01, СВМФК 03, СВМФК 04, а также иных экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (далее- СВМФК 07).

3.7. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по установлению: порядка составления и рассмотрения проектов бюджета; определению порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, осуществляется в процессе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимых в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 06, а также на основании результатов экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в соответствии с положениями стандартов внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 01, СВМФК 04.

3.8. Оценка выполнения финансовым органом и участниками бюджетного процесса бюджетных полномочий по установлению: нормативов отчислений доходов в бюджет от местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в местный бюджет муниципального образования в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 01, СВМФК 04.

3.9. При анализе и мониторинге бюджетного процесса необходимо обратить внимание на следующие блоки вопросов:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании;

практика составления бюджета, а также отчета об его исполнении;

прозрачность (открытость) бюджета;

бюджет и его анализ.

По каждому блоку вопросов вносятся предложения по улучшению ситуации (при необходимости).

**4. Основные этапы проведения экспертно-аналитического мероприятия  
по анализу и мониторингу бюджетного процесса**

4.1. Экспертно-аналитическое мероприятие по анализу и мониторингу бюджетного процесса проводится в соответствии с планом работы КСП.

4.2.Экспертно-аналитическое мероприятие по анализу и мониторингу бюджетного процесса проводится в три этапа:

первый этап - предварительное изучение результатов контрольных и экспертно-аналитических материалов, иных документов и материалов КСП, относящихся к предмету экспертно­-аналитического мероприятия, подготовка необходимых документов и запросов;

второй этап - непосредственное осуществление анализа и мониторинга бюджетного процесса;

третий этап - оформление результатов анализа и мониторинга бюджетного процесса и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса г.Заринска и муниципальной правовой базы в сфере бюджетного законодательства.

4.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

подготовка программы проведения экспертно-аналитического мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса (при необходимости);

предварительное изучение отчетов и заключений Контрольно-счетной палаты, иных сведений и информации, на основании которых осуществляется анализ и мониторинг бюджетного процесса;

подготовка запросов на предоставление информации, необходимой для осуществления анализа и мониторинга бюджетного процесса.

4.4. В рамках основного этапа осуществляется анализ организации и осуществления бюджетного процесса на основании документов и материалов КСП, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления предварительного контроля формирования бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета, последующего контроля за исполнением бюджета, состоянием муниципального долга и заимствований и по иным вопросам в соответствии с целями и вопросами экспертно-аналитического мероприятия, содержащимися в программе его проведения, а также данных и информации, дополнительно полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4.5. На заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия формируются выводы и предложения (рекомендации), в том числе по совершенствованию бюджетного процесса, которые отражаются в информации о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

**5. Формирование информации о результатах экспертно-аналитического  
мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса**

5.1. На основе данных, полученных в ходе проведения экспертно ­аналитического мероприятия, готовится информация о результатах экспертно ­аналитического мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса, организацию подготовки которой осуществляет руководитель экспертно ­аналитического мероприятия.

5.2.При формировании информации о результатах экспертно ­аналитического мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса должны быть указаны причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также предложения, направленные на их устранение и на совершенствование бюджетного процесса и бюджетного законодательства.

5.3. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса в муниципальном образовании направляется в представительный орган муниципального образования и местную администрацию муниципального образования.

1. в соответствии с абзацем 4 пунктом 2 статьи 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-2)